

---

## ВВЕДЕНИЕ

Образование 1 июля 2007 г. нового субъекта Российской Федерации – Камчатского края, потребовало разработки стратегии социально-экономического развития объединённой территории двух бывших субъектов – Камчатской области и Корякского автономного округа.

Территория края была под единым административным управлением до 1991 г. и имела разработанную стратегию развития. Новые экономические отношения в Российской Федерации с этого года во многом изменили демографическую и экономическую ситуацию, привели к ликвидации старой системы управления территориями, а также к пересмотру стратегии направлений и освоения Камчатского края и поставили новые задачи.

Основные направления социально-экономического развития Камчатского края определены в общероссийском «Плане – 2020» и Научно-практической конференцией «Перспективы социально-экономического развития Камчатского края», состоявшейся 27-29 февраля 2008 г. в г. Петропавловске-Камчатском.

Главная цель стратегии развития Камчатского края – повышение уровня жизни населения при условии обеспечения безопасности его проживания. Это возможно при выведении края на траекторию устойчивого подъёма экономики при системном подходе к управлению и программам его развития. Должен быть сформирован стратегический образ края – как главный форпост России, деловой, туристический и бальнеологический центр Дальнего Востока, регион со сбалансированной экономикой, благоприятными экологическими условиями и высоким уровнем жизни населения (*Материалы..., 2008*). По существу, в материалах конференции сформированы концептуальные положения, на реализацию которых ориентированы действия регионального Правительства, муниципальных образований и населения края.

В развитие концептуальных положений социально-экономического развития Камчатского края до 2025 г. Правительство Камчатского края объявило (в июле

2008 г.) конкурс на выполнение НИР на разработку «Стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Камчатского края», выигранный ООО «Учёные Севера» (госконтракт № 24/08 от 08.08.08 г.). В разработке принимали участие: автор настоящей монографии академик Российской академии естественных наук, кандидат геолого-минералогических наук геофизик Г.П. Яроцкий; Советник Российской академии естественных наук, кандидат геолого-минералогических наук геолог А.А. Алискеров; физико-географ, ландшафтовед и эколог В.Е. Быкасов, геолог Л.И. Лапшин. В монографии приведены исключительно исследования автора, а при использовании материалов названных исследователей даны соответствующие ссылки.

В других регионах России аспект роли ООПТ затронут в рамках разработки стратегии развития Хабаровского края в исследованиях Лаборатории оптимизации регионального природопользования Института водных и экологических проблем ДВО РАН (г. Хабаровск). Её руководитель доктор географических наук З.Г. Мирзеханова в устных общениях с автором высказала ряд положительных конструктивных мыслей, способствующих пониманию проблемы развития ООПТ в Хабаровском крае, и вообще в стране. В других регионах, например, в Магаданской и Амурской областях разработки стратегии ещё не ведутся.

Анализ состояния исследований по проблеме в Камчатском крае показал отсутствие фундаментальных работ по ней даже в такой авторитетной региональной научной организации, как бывший Камчатский институт экологии и природопользования (КИЭП) ДВО РАН (ныне Камчатский филиал Тихоокеанского института географии ДВО РАН). В обширном перечне разработок института не предлагаются ни концепция развития ООПТ, ни стратегия и нет намёток к ним. При этом фундаментально рассмотрен ряд других отраслевых концепций (рыбной, лесной, промышленности и др.), как инструмента управления социально-экономическим развитием Камчатки (*Моисеев, том III, 2007*). К сожалению, многолетнего директора института, выдающегося исследователя Камчатки уже нет среди нас – Роберт Савельевич Моисеев ушёл из жизни 7.02.2008 г.

В исследовании проблемы стратегии развития ООПТ признана первичность общемировой Концепции особо охраняемых природных территорий в общем хозяйствовании на всей территории края.

Принятая нами методология исследования проблемы развития ООПТ обусловлена основными факторами, неустраненными и ныне в существующей практике хозяйствования Камчатского края:

- отсутствием законодательно оформленной концепции природоохранной деятельности на территории;
- отсутствием разработанной концептуальной схемы функционирования всего социально-экономического комплекса народного хозяйства;
- отсутствием общей схемы землепользования при развитии рыбодобывающего, горнодобывающего и туристическо-оздоровительного хозяйствования, провозглашённых основами социально-экономического развития края до 2025 г.;
- отсутствием схемы кластерного пути освоения природных ресурсов, включая инфраструктуру сети кластеров.

Вместе с тем, в социально-экономическом развитии края до 2025 г. охрана природы введена как главное условие промышленного освоения территории и становится, по нашему мнению, отраслью хозяйствования в экономике края с опделёнными научными и макроэкономическими критериями и показателями.

Принятая методология исследования исходит из положения об охране природы как комплексе мер, объектами приложения которых являются охраняемые природные территории (ОПТ) вообще, и особо охраняемые природные территории (ООПТ), в частности, как ведущие составляющие элементы сохранения природно-ландшафтного и биологического разнообразия.

Оптимальным решением задач охраны природы была бы интеграция стратегии управления особо охраняемыми природными территориями в общую схему землепользования. Это осуществляется путём оптимизации соотношений промышленного и сельскохозяйственного освоения территории с сопутствующим обеспечением законодательством об охране природы. В поисках оптимизации возможны разнообразные компромиссы между интересами землепользователей и природоохранными организациями с минимизацией неизбежного отрицательного воздействия на окружающую среду.

Основой всех предложений по организации управления сетью особо охраняемых природных территорий (ООПТ) является необходимость пересмотра ряда положений их формирования и существования: обоснования их границ, деятель-

ности и оценка дееспособности, взаимоотношений различных иерархических уровней заповедания и управления, методологии создания сети.

***Критерием оценки границ и обоснования существующих и рекомендуемых площадей ООПТ является биогеоценотический (геоэкологический) подход, концептуальной основой которого является тезис о геологической среде как субстрате животных и растений, подлежащем охране в целом.*** Это значит, что исследователь связывает воедино биологические и геологические аспекты (критерии и признаки) обоснования границ, площадей и назначений ООПТ. При этом возможна и оптимизация количества площадей, отчуждаемых под ООПТ земель хозяйственного оборота на конкретных территориях и ключевых объектах.

Пересмотр взаимоотношений ООПТ разных уровней управления – от международного и федерального до местного, основан на тезисе о правах регионального органа по ООПТ в управлении суверенной территорией Камчатского края. При этом признаётся верховенство международного права и ожидаемое возможное достижение при этом максимума эффективности вложения средств, получения и использование научных и хозяйственных результатов.

Основным результатом работ является вывод о разработке системы сети охраняемых природных территорий (ОПТ), в т.ч. и ООПТ, как элемента стратегии управления в общем землепользовании края. Управление системой сети ОПТ – вид хозяйствования со своими законодательными правилами, требованиями, стандартами, экономическими показателями и т.п.

При решении задач стратегии развития и управления ООПТ возникает необходимость представления фона направленности стратегии развития Камчатского края. Он в достаточно полной мере отражён в материалах Научно-практической конференции «Перспективы социально-экономического развития Камчатского края» (*Материалы..., 2008*) и является региональной директивой стратегии деятельности государственных и общественных учреждений и организаций края на перспективу до 2025 г.

В составлении монографии принимали участие ведущие инженеры Лаборатории геоэкологии ИВиС ДВО РАН (г. Петропавловск-Камчатский) Я.В. Петроченко и А.В. Тарасов, выполнившие построение ряда рисунков, статистических расчётов, набор и корректуру текста, за что автор им искренне благодарен.